



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Zadar

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

KAZALIŠTE LUTAKA ZADAR

Zadar, listopad 2010.

SADRŽAJ

stranica

I.	PODACI O KAZALIŠTU	2
	Djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo	2
	Financijski izvještaji	2
II.	REVIZIJA ZA 2009.	6
	Ciljevi i područja revizije	6
	Metode i postupci revizije	6
	Nalaz za 2009.	7
III.	MIŠLJENJE	10



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Zadar

Klasa: 041-01/09-02/19

Urbroj: 613-15-10-6

Zadar, 28. listopada 2010.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI
KAZALIŠTA LUTAKA ZADAR ZA 2009.

Na temelju odredbi članaka 4. i 7. Zakona o državnoj reviziji (Narodne novine 49/03 - pročišćeni tekst i 177/04), obavljena je financijska revizija kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje Kazališta lutaka Zadar (dalje u tekstu: Kazalište) za 2009.

Revizija je obavljena u razdoblju od 15. rujna do 28. listopada 2010.

Postupci revizije su provedeni u skladu s INTOSAI revizijskim standardima (Narodne novine 93/94) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

I. PODACI O KAZALIŠTU

Djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo

Kazalište je osnovano u svibnju 1958. Na temelju Zakona o ustanovama (Narodne novine 76/03, 29/97, 47/99 i 35/08) postalo je javnom ustanovom na kojoj je osnivačka prava stekla Republika Hrvatska, a rješenjem nadležnog ministarstva iz veljače 1994. osnivačka prava prenesena su na Zadarsku županiju. Sjedište je u Zadru. Djelatnost Kazališta je kreiranje i javno izvođenje lutkarskih i drugih glazbeno scenskih djela, organiziranje i izvođenje prigodnih programa, lutkarskih, kazališnih festivala i smotri, organiziranje izvođenja predstava gostujućih kazališta, kazališnih družina ili povremenih kazališnih grupa, organiziranje promocija, prezentacija i kulturnih manifestacija, iznajmljivanje prostora i opreme Kazališta za programe drugih organizatora, izrada lutaka i dekora u vlastitim radionicama za vlastite potrebe i potrebe trećih osoba, organizacija prodaje lutaka i rekvizita, publikacija, programskih knjižica, plakata i reklamnih artikala Kazališta, te organiziranje seminara i radionica. Obavljanje djelatnosti Kazališta financira se sredstvima iz proračuna Zadarske županije, proračuna Grada Zadra i vlastitim prihodima.

Za obavljanje poslova iz djelokruga rada Kazališta ustrojene su upravna, financijsko računovodstvena, umjetnička i tehničko scenska jedinica. Tijela Kazališta su ravnatelj i kazališno vijeće. Kazalište ima 28 zaposlenika. Zakonski predstavnik do travnja 2009. bio je v.d. ravnatelja Petar Šimunić, a od travnja 2009. ravnateljica je Iris Pavić Tumpa.

Financijski izvještaji

Kazalište vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema proračunskom računovodstvu. Sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Bilanca, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza i Bilješke.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima

Prihodi i primici planirani su u iznosu 24.940.340,00 kn, a ostvareni su u iznosu 7.035.488,00 kn, što je za 17.894.852,00 kn ili 71,8 % manje od planiranih. U odnosu na prethodnu godinu ostvareni su u manjem iznosu za 1.017.166,00 kn ili 12,6%. U planiranim prihodima i primicima sadržan je višak prihoda iz prethodnih godina u iznosu 7.523.026,00 kn. Primici od financijske imovine i zaduživanja planirani su u iznosu 10.158.276,00 kn, a nisu ostvareni.

U tablici broj 1 daju se podaci o planiranim i ostvarenim prihodima i primicima za 2009.

Tablica broj 1

Planirani i ostvareni prihodi i primici za 2009.

u kn

Redni broj	Prihodi	Planirano	Ostvareno	Ostvarenje u %	Udjel ostvarenja u %
1	2	3	4	5	6
1.	Prihodi iz proračuna za financiranje redovne djelatnosti	6.676.047,00	6.567.377,00	98,4	93,3
2.	Prihodi od obavljanja poslova na tržištu (vlastiti prihodi)	350.000,00	254.747,00	72,8	3,6
3.	Prihodi od imovine	23.000,00	17.364,00	75,5	0,3
4.	Pomoći iz inozemstva (darovnice) i od subjekata unutar opće države	210.000,00	196.000,00	93,3	2,8
5.	Primici od financijske imovine i zaduživanja	10.158.267,00	0,00	-	-
6.	Višak prihoda i primitaka iz prethodnih godina	7.523.026,00	0,00	-	-
	Ukupno	24.940.340,00	7.035.488,00	28,2	100,0

Vrijednosno najznačajniji prihodi u iznosu 6.567.377,00 kn ostvareni su iz proračuna Zadarske županije za zaposlene u iznosu 3.559.113,00 kn, nabavu nefinancijske imovine u iznosu 2.500.000,00 kn, materijalne rashode u iznosu 331.786,00 kn i za realizaciju kazališnog programa u iznosu 176.478,00 kn. Sredstva su utrošena za predviđene namjene.

Vrijednosno najznačajniji vlastiti prihodi u iznosu 244.167,00 kn ostvareni su od prodaje ulaznica za kazališne predstave. Prihodi su korišteni za rashode poslovanja.

Sredstva u iznosu 196.000,00 kn doznačena su iz proračuna Grada Zadra za realizaciju premijera, gostovanja i drugih sadržaja utvrđenih programom javnih potreba u kulturi, koji se prema odredbama Zakona o financiranju javnih potreba u kulturi financiraju iz gradskog proračuna. Sredstva su utrošena za dobivene namjene.

U tablici broj 2 daju se podaci o planiranim i izvršenim rashodima za 2009.

Tablica broj 2

Planirani i izvršeni rashodi za 2009.

u kn

Redni broj	Rashodi i izdaci	Planirano	Izvršeno	Izvršenje u %	Udjel izvršenja u %
1	2	3	4	5	6
1.	Rashodi poslovanja	4.609.047,00	4.455.032,00	96,7	22,7
1.1.	Rashodi za zaposlene	3.623.347,00	3.559.113,00	98,2	18,1
1.2.	Materijalni rashodi	975.700,00	891.046,00	91,3	4,5
1.2.1.	Naknade troškova zaposlenima	234.800,00	184.069,00	78,4	0,9
1.2.2.	Rashodi za materijal i energiju	258.900,00	221.515,00	85,6	1,1
1.2.3.	Rashodi za usluge	343.000,00	367.899,00	107,3	1,9
1.2.4.	Drugi nespomenuti rashodi poslovanja	139.000,00	117.563,00	84,6	0,6
1.3.	Financijski rashodi	10.000,00	4.873,00	48,7	0,0
2.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	20.331.293,00	15.189.983,00	74,7	77,3
	Ukupno	24.940.340,00	19.645.015,00	78,8	100,0
	Manjak prihoda		12.609.527,00		

Rashodi su planirani u iznosu 24.940.340,00 kn, a izvršeni su u iznosu 19.645.015,00 kn, što je za 5.295.325,00 kn ili 21,2% manje od planiranih. U odnosu na prethodnu godinu izvršeni su u većem iznosu za 12.688.188,00 kn. Manjak prihoda nad rashodima tekuće godine iznosi 12.609.527,00 kn, što s prenesenim viškom prihoda i primitaka iz prethodne godine u iznosu 7.523.026,00 kn čini manjak prihoda i primitaka za pokriće u sljedećem razdoblju u iznosu 5.086.501,00 kn.

Vrijednosno najznačajniji rashodi izvršeni su za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 15.189.983,00 kn ili 77,3% i zaposlene u iznosu 3.559.113,00 kn ili 18,1% ukupno izvršenih rashoda. Drugi rashodi (naknade troškova zaposlenima, rashodi za materijal i energiju, rashodi za usluge, drugi nespomenuti rashodi poslovanja i financijski rashodi) iznose 895.919,00 kn i imaju udjel 4,6% u ukupno izvršenim rashodima.

Vrijednosno najznačajniji rashodi za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 15.041.457,00 kn odnose se na izgradnju i opremanje nove kazališne zgrade. Izgradnja nove kazališne zgrade započela je 1986. sredstvima samodoprinosu. Zbog nedostatka sredstava radovi su obustavljeni 1988., a nakon toga su nastupile ratne okolnosti. Do tada je izgrađena betonska konstrukcija dvorane. Prema podacima iz poslovnih knjiga, koncem 1995. vrijednost kazališne izgrade u izgradnji iznosila je 6.753.984,00 kn. Izgradnja je nastavljena nakon rata. U razdoblju od siječnja 1996. do prosinca 2002. izvršeni su rashodi za izgradnju nove kazališne zgrade u iznosu 1.453.803,00 kn, u 2003. u iznosu 2.430.482,00 kn, u 2004. u iznosu 1.595.006,00 kn, u 2005. u iznosu 10.090.634,00 kn, u 2006. u iznosu 1.801.076,00 kn, u 2007. u iznosu 1.592.423,00 kn, u 2008. u iznosu 2.088.991,00 kn i u 2009. u iznosu 15.041.457,00 kn, te je koncem 2009. vrijednost kazališne izgrade u izgradnji iskazana u iznosu 42.847.857,00 kn (od čega se 29.798.390,00 kn odnosi na vrijednost zgrade, a 13.049.467,00 kn na vrijednost opreme).

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2009., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu 46.169.546,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine, obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2009.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora
početkom i koncem 2009.

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja	31. prosinca	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Nefinancijska imovina	29.751.438,00	45.133.701,00	151,7
1.1.	Građevinski objekti	307.015,00	296.592,00	96,6
1.2.	Postrojenja i oprema	49.145,00	46.581,00	94,8
1.3.	Prijevozna sredstva	0,00	195.069,00	-
1.4.	Građevinski objekti i oprema u pripremi	27.876.399,00	42.847.857,00	153,7
1.5.	Druga nefinancijska imovina	1.518.879,00	1.747.602,00	115,1
2.	Financijska imovina	7.534.133,00	1.035.845,00	13,7
2.1.	Novčana sredstva	7.508.893,00	1.011.505,00	13,5
2.2.	Potraživanja	25.240,00	24.340,00	96,4
Ukupno imovina		37.285.571,00	46.169.546,00	123,8
3.	Obveze	11.107,00	6.122.346,00	551,2
4.	Vlastiti izvori	37.247.464,00	40.047.200,00	107,4
Ukupno obveze i vlastiti izvori		37.285.571,00	46.169.546,00	123,8

Nefinancijska imovina odnosi se na vrijednost građevinskih objekata u iznosu 296.592,00 kn (stara kazališna zgrada), opreme u iznosu 46.581,00 kn (računala i računalna oprema, uredski namještaj, oprema za grijanje i druga oprema), prijevoznih sredstva u iznosu 195.069,00 kn, građevinskih objekata i opreme u pripremi u iznosu 42.847.857,00 kn (nova kazališna zgrada i oprema) i druge nefinancijske imovine u iznosu 1.747.602,00 kn (programi i predstave). Vrijednost građevinskih objekata i opreme u pripremi povećana je tijekom 2009. za 14.971.458,00 kn, a odnosi se na ulaganja u radove na izgradnji nove kazališne zgrade i nabavu opreme za tu zgradu.

Financijska imovina se odnosi na novčana sredstva u iznosu 1.011.505,00 kn i potraživanja za prihode poslovanja u iznosu 24.340,00 kn. Novčana sredstva su tijekom 2009. smanjena za 6.497.388,00 kn zbog plaćanja radova na izgradnji nove kazališne zgrade i opreme za tu zgradu.

Obveze se odnose na obveze za materijalne rashode u iznosu 12.827,00 kn i nabavu nefinancijske imovine u iznosu u iznosu 6.109.519,00 kn (oprema za novu kazališnu zgradu). Obveze su tijekom 2009. povećane za 6.111.239,00 kn, a odnose se na obveze za nabavljenu opremu za novu kazališnu zgradu.

II. REVIZIJA ZA 2009.

Ciljevi i područja revizije

Ciljevi revizije su:

- utvrditi istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja,
- analizirati ostvarenje prihoda i primitaka te izvršenje rashoda i izdataka u skladu s planom,
- provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima,
- provjeriti i ocijeniti učinkovitost korištenja sredstava, te
- provjeriti druge aktivnosti vezane uz poslovanje Kazališta.

Područja revizije su određena prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Kazališta. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Uspoređeni su podaci iskazani u financijskim izvještajima s podacima iz ranijeg razdoblja i podacima iz plana, s ciljem utvrđivanja područja rizika. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Ispitana je dosljednost primjene zakonskih propisa, te pravila, procedura i drugih internih akata. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke testirane metodom uzorka. Za potrebe revizije korišteni su izvještaji vezani uz pojedine aktivnosti i subjekt u cjelini. Provjerena je dokumentacija u vezi obračuna plaća i naknada za zaposlene, blagajničkog poslovanja, ulaznih računa i druga dokumentacija. Obavljeni su razgovori sa zaposlenicima Kazališta.

Nalaz za 2009.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih financijskih kontrola, financijski izvještaji, planiranje i računovodstveno poslovanje, prihodi i primici, rashodi, imovina i obveze, te postupci javne nabave.

Obavljenom revizijom su utvrđeni nepravilnosti i propusti koji se odnose na sustav unutarnjih financijskih kontrola i postupke javne nabave.

1. Sustav unutarnjih financijskih kontrola

1.1. Sustav unutarnjih financijskih kontrola propisan je odredbama Zakona o sustavu unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 141/06), Pravilnikom o provedbi financijskog upravljanja i kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 35/08) i Pravilnikom o unutarnjoj reviziji korisnika proračuna (Narodne novine 35/08). Kazalište nije uspostavilo i razvilo financijsko upravljanje i kontrole u skladu s propisima koji uređuju ovo područje. Voditelj za financijsko upravljanje i kontrole nije imenovan i nije donesen plan uspostave financijskog upravljanja i kontrola, što nije u skladu s odredbom članka 8. Zakona o sustavu unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru. Osoba zadužena za nepravilnosti i prijevare nije imenovana, što nije u skladu s odredbom članka 36. navedenoga Zakona. Odredbom članka 3. Pravilnika o provedbi financijskog upravljanja i kontrola u javnom sektoru je propisano, ako čelnik korisnika proračuna ne imenuje voditelja za financijsko upravljanje i kontrole, i/ili ne uspostavi druge organizacijske oblike, njegova je obveza provoditi aktivnosti vezane uz uspostavu i razvoj financijskog upravljanja i kontrola.

Prema odredbama Pravilnika o unutarnjoj reviziji korisnika proračuna Kazalište nije obvezno organizirati obavljanje poslova unutarnje revizije.

Državni ured za reviziju nalaže imenovanje voditelja za financijsko upravljanje i kontrole i osobe zadužene za nepravilnosti i prijevare te izradu plana uspostave financijskog upravljanja i kontrole u skladu s odredbama Zakona o sustavu unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru i Pravilnika o provedbi financijskog upravljanja i kontrola u javnom sektoru.

1.2. *Kazalište je prihvatilo nalaz Državnog ureda za reviziju i navelo da će u narednom razdoblju imenovati voditelja za financijsko upravljanje i kontrole te donijeti plan uspostave financijskog upravljanja i kontrole.*

2. Planiranje

2.1. Financijskim planom prihodi i primici te rashodi planirani su u iznosu 24.940.340,00 kn. Prihodi i primici planirani su iz proračuna Zadarske županije za financiranje redovne djelatnosti u iznosu 6.676.047,00 kn, od obavljanja poslova na tržištu (vlastiti prihodi) u iznosu 350.000,00 kn, od imovine u iznosu 23.000,00 kn, iz proračuna Grada Zadra u iznosu 210.000,00 kn te od zaduživanja u iznosu 10.158.267,00 kn. U planiranim prihodima i primicima sadržan je višak prihoda iz prethodnih godina u iznosu 7.523.026,00 kn.

Rashodi su planirani za zaposlene u iznosu 3.623.347,00 kn, materijalne rashode u iznosu 975.700,00 kn, financijske rashode u iznosu 10.000,00 kn te za nabavu proizvedene dugotrajne imovine u iznosu 20.331.293,00 kn. Prihodi su ostvareni u okviru planiranih iznosa. Primici od zaduživanja planirani su u iznosu 10.158.276,00 kn, a nisu ostvareni. Stoga je izmjenama financijskog plana primitke trebalo realnije planirati.

2.2. *Kazalište je prihvatilo nalaz Državnog ureda za reviziju i navelo da će ubuduće izmjenama financijskog plana realnije planirati sredstva.*

3. Postupci javne nabave

3.1. Plan nabave za 2009. je donesen. Vođene su evidencije postupaka nabave i zaključenih ugovora o nabavi. Uredu za javnu nabavu Vlade Republike Hrvatske dostavljeno je izvješće o javnoj nabavi u 2009. u propisanom roku.

Rashodi za nabavu roba, radova i usluga za koje je propisana provedba postupaka nabave izvršeni su u iznosu 14.782.938,00 kn. Rashodi za nabave u iznosu 13.990.645,00 kn izvršeni su za nabave za koje su provedeni propisani postupci javne nabave u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine 110/07 i 125/08), dok su rashodi u iznosu 792.293,00 kn izvršeni za tri nabave kod kojih nisu provedeni propisani postupci javne nabave.

Izravnim ugovaranjem, bez provođenja pregovaračkog postupka javne nabave, ugovoreni su s istim izvoditeljem dodatni radovi na uređenju okoliša nove kazališne zgrade u vrijednosti 571.490,00 kn što čini 23,6% prvobitno ugovorene vrijednosti, što nije u skladu s odredbama članaka 14. i 25. Zakona o javnoj nabavi prema kojima je propisano da je naručitelj obvezan za nabavu dodatnih radova provesti pregovarački postupak javne nabave.

Rashodi u iznosu 148.783,00 kn odnose se na nabavu građevinsko obrtničkih radova na izgradnji nove kazališne zgrade koja je provedena izravnim ugovaranjem s izvoditeljem, bez provedbe postupka javne nabave. Navedeno nije u skladu s odredbama članaka 128. i 129. Zakona o javnoj nabavi, kojima je propisano da je naručitelj za nabavu male vrijednosti obvezan primjenjivati odredbe tog Zakona ako procijenjena vrijednost nabave bez poreza na dodanu vrijednost iznosi 300.000,00 kn i manje za robe i usluge, te 500.000,00 kn i manje za radove, te može koristiti otvoreni, ograničeni i pregovarački postupak javne nabave (s prethodnom objavom i bez prethodne objave), natječaj, okvirni sporazum i elektroničku dražbu.

Rashodi u iznosu 72.020,00 kn odnose se na nabavu usluga izrade projektne dokumentacije potrebne za dovršetak izgradnje nove kazališne zgrade (projekt scenske tehnike, interijera dvorane i drugih prostora kazališta, projekt građevinske prilagodbe dvorane i drugih prostora zahtjevima scenske tehnike i projekt uređenja okoliša) koja je provedena izravnom pogodbom s izvoditeljem. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 13. Zakona o javnoj nabavi, koji je bio važeći u vrijeme provođenja postupka nabave, kojom je propisano da naručitelj koji namjerava primijeniti postupak nabave izravnom pogodbom mora prije početka postupka nabave dobiti od Ureda za javnu nabavu prethodnu suglasnost za početak njezine provedbe. Ugovor o izradi projektne dokumentacije zaključen je u lipnju 2005. Nabava usluga ugovorena je u vrijednosti 1.130.524,00 kn bez poreza na dodanu vrijednost, odnosno 1.379.239,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Do konca 2009. izvoditelj je ispostavio račune u iznosu 1.391.498,00 kn, od čega u 2005. u iznosu 802.516,00 kn, tijekom 2006. u iznosu 211.060,00 kn, u 2007. u iznosu 205.902,00 kn, u 2008. u iznosu 100.000,00 kn, a u 2009. u iznosu 72.020,00 kn.

Državni ured za reviziju nalaže nabavu usluga i radova provoditi u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi.

- 3.2. *Kazalište je prihvatilo nalaz Državnog ureda za reviziju i navelo da će ubuduće provoditi odgovarajuće postupke javne nabave u skladu sa zakonom.*

III. MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članaka 4. i 7. Zakona o državnoj reviziji, obavljena je financijska revizija Kazališta za 2009. Revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je uvjetno mišljenje.
2. Postupci revizije su provedeni u skladu s INTOSAI revizijskim standardima i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Revizija je planirana i obavljena na način koji pruža razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Sljedeće činjenice su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja:
 - Kazalište je obvezno uspostaviti sustav unutarnjih financijskih kontrola u skladu s odredbama Zakona o sustavu unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru i Pravilnika o provedbi financijskog upravljanja i kontrola u javnom sektoru. Sustav financijskog upravljanja i kontrola nije uspostavljen (točka 1. Nalaza).
 - Nabava radova i usluga u vrijednosti 792.293,00 kn obavljena je izravnim ugovaranjem s izvoditeljima, bez provedbe propisanih postupaka javne nabave (točka 3. Nalaza).
4. Kazalište je osnovano odlukom nekadašnje skupštine općine Zadar u svibnju 1958. Na temelju Zakona o ustanovama postalo je javnom ustanovom nad kojom je osnivačka prava stekla Republika Hrvatska, a rješenjem nadležnog ministarstva iz veljače 1994. osnivačka prava prenesena su na Zadarsku županiju. Djelatnost Kazališta je kreiranje i javno izvođenje lutkarskih i drugih glazbeno scenskih djela, organiziranje i izvođenje prigodnih programa, lutkarskih i kazališnih festivala i smotri, organiziranje izvođenja predstava gostujućih kazališta, kazališnih družina i povremenih kazališnih grupa, organiziranje promocija, prezentacija i kulturnih manifestacija, iznajmljivanje prostora i opreme Kazališta za programe drugih organizatora, izrada lutaka i dekora u vlastitim radionicama za vlastite potrebe i potrebe trećih osoba, organizacija prodaje lutaka i rekvizita, publikacija, programskih knjižica, plakata i reklamnih artikala Kazališta, te organiziranje seminara i radionica. Obavljanje djelatnosti Kazališta financira se sredstvima iz proračuna Zadarske županije, proračuna Grada Zadra i vlastitim приходima. Prihodi su ostvareni u iznosu 7.035.488,00 kn, a rashodi su izvršeni u iznosu 19.645.015,00 kn. Vrijednosno najznačajniji prihodi u iznosu 6.567.377,00 kn ostvareni su iz proračuna Zadarske županije za zaposlene u iznosu 3.559.113,00 kn, nabavu nefinancijske imovine u iznosu 2.500.000,00 kn, materijalne rashode u iznosu 331.786,00 kn te za realizaciju kazališnog programa u iznosu 176.478,00 kn. Ostvareni prihodi su korišteni za predviđene namjene. Primici od zaduživanja planirani u iznosu 10.158.276,00 kn nisu ostvareni do konca 2009. te je izmjenama financijskog plana primitke trebalo realnije planirati. Vrijednosno najznačajniji rashodi izvršeni su za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 15.189.983,00 kn i zaposlene u iznosu 3.559.113,00 kn. Manjak prihoda nad rashodima tekuće godine iznosi 12.609.527,00 kn, što s prenesenim viškom prihoda i primitaka iz prethodne godine u iznosu 7.523.026,00 kn čini manjak prihoda i primitaka za pokriće u sljedećem razdoblju u iznosu 5.086.501,00 kn. Obveze na koncu 2009. iznose 6.122.346,00 kn, a vrijednosno najznačajnije u iznosu 6.109.519,00 kn odnose se na nabavu opreme za novu kazališnu zgradu.

U rujnu 2010. Kazalište je dobilo suglasnost Zadarske županije za zaduživanje kod poslovne banke radi završetka uređenja nove kazališne zgrade u iznosu 11.000.000,00 kn. Izgradnja nove kazališne zgrade započela je 1986. sredstvima samodoprinosu. Zbog nedostatka sredstava radovi su obustavljeni 1988., a nakon toga su nastupile ratne okolnosti. Prema podacima iz poslovnih knjiga, koncem 1995. vrijednost kazališne zgrade u izgradnji iznosila je 6.753.984,00 kn. Izgradnja je nastavljena nakon rata. U razdoblju od 1996. do 2009. rashodi za izgradnju nove kazališne zgrade izvršeni su u iznosu 36.093.873,00 kn, te je koncem 2009. vrijednost kazališne zgrade u izgradnji iskazana u iznosu 42.847.857,00 kn (od čega se 29.798.390,00 kn odnosi na vrijednost zgrade, a 13.049.467,00 kn na vrijednost opreme). Završetak izgradnje planiran je do konca 2011. Pri nabavi radova i usluga u vrijednosti 792.293,00 kn nisu provedeni propisani postupci javne nabave. Kazalište nije uspostavilo sustav unutarnjih financijskih kontrola. Revizijom utvrđene nepravilnosti i propusti koji se odnose na funkcioniranje sustava unutarnjih financijskih kontrola, planiranje te javnu nabavu, utjecale su na pravilnost poslovanja i izražavanje uvjetnog mišljenja.